

Uchwała Nr 2/P/2024
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2025 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2025 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2025 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 59 493 681,96 zł,
w tym bieżące - 55 210 126,96 zł i majątkowe - 4 283 555,00 zł,
- wydatki - 60 350 531,96 zł,
w tym bieżące - 50 792 013,41 zł i majątkowe - 9 558 518,55 zł,
- deficyt budżetu – 856 850,00 zł,
- przychody budżetu – 856 850,00 zł,
- rozchody budżetu - 0,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2025 rok zakłada deficyt budżetu, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Gmina na 2025 rok nie zaplanowała rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu budżetu. *Przy powyższy Skład Orzekający wskazuje, iż w części normatywnej uchwały w § 13 ust. 2 zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których jest mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, tj. do zaciągania zobowiązań na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Upoważnienie to jest bezprzedmiotowe, ponieważ w 2025 r. Gmina nie planuje rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Przed podjęciem uchwały budżetowej należy zweryfikować zapisy dotyczące upoważnień dla organu wykonawczego.*

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 4 418 113,55 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) którym dokonano zmian w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych .*

W planie dochodów majątkowych ujęto środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 2 277 854,00 zł, dotacje celowe stanowiące dofinansowanie inwestycji ze środków europejskich w wysokości 1 505 701,00 zł oraz środki z Rządowego Funduszu Odbudowy

Zabytków w kwocie 500 000,00 zł. Omawiane dochody majątkowe stanowią 7,2 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 15,8 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 44,8 %, kredytów i pożyczek w 9,0 % oraz planowanej nadwyżki operacyjnej w 46,2 %.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych, zgodnie z art. 215 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, iż dotacja wykazana w załączniku Nr 2 „Plan wydatków Gminy Rypin na 2025 rok” w dziale 750 – 75095 § 2900 w kwocie 20 000,00 zł winna być ujęta w załączniku Nr 5 w części dotacje dla sektora finansów publicznych. Zatem odpowiednio udzielane dotacje łącznie wynoszą 2 796 584,55 zł, w tym dla jednostek sektora finansów publicznych 426 148,55 zł. Powyższą niezgodność należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2025 rok.*

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.) – załącznik Nr 8,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2024 r. poz. 54) – załącznik Nr 6,

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2 278 680,00 zł i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 3 127 334,14 zł – załącznik Nr 7. *Skład Orzekający podkreśla, iż zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami. W przypadku niebilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr XXXV/242/22 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami*

komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy