

**Uchwała Nr XXVIII/97/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 19 listopada 2025 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/122/25 Rady Gminy Rypin z dnia 21 października 2025 r. w sprawie udzielenia przez Gminę Rypin pomocy finansowej Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Rypinie

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 214 ust. 1 pkt 3 i art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XVII/122/25 Rady Gminy Rypin z dnia 21 października 2025 r. w sprawie udzielenia przez Gminę Rypin pomocy finansowej Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Rypinie.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Rypin podjęła w dniu 21 października 2025 r. uchwałę Nr XVII/122/25 w sprawie udzielenia przez Gminę Rypin pomocy finansowej Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Rypinie. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 22 października 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 listopada 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XIXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Rypin - Pan Janusz Tyburski oraz Przewodniczący Rady Gminy Rypin - Pan Marek Śmiechewicz, pismem z dnia 7 listopada 2025 r., znak RIO-KA-4010-XXVIII-3/2025 zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 14 listopada 2025 r. Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień i nie zgłosili chęci udziału w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Z treści przedmiotowej uchwały wynika wola organu stanowiącego na udzielenie Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Rypinie pomocy finansowej z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu pieca do Wiejskiego Ośrodka Zdrowia w Sadłowie w celu zapewnienia odpowiednich warunków (w zakresie ogrzewania) dla prawidłowego funkcjonowania Ośrodka i bezpieczeństwa pacjentów. Zgodnie z § 2 uchwały szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej oraz przeznaczenia i rozliczenia środków określone zostaną w umowie zawartej między Gminą Rypin a Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Rypinie.

Kolegium Izby zauważa, iż przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy, tj.:

1. art. 115 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450 z późn. zm.) stanowi, że na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1-6 ww. ustawy, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać od jednostki samorządu terytorialnego dotację w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych,
2. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) wskazuje wyłączną kompetencję rady gminy do stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a ustawa szczególna (o działalności leczniczej), nie zawiera takich uregulowań,
3. art. 219 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) na podstawie którego dotacje przedmiotowe mogą być udzielane samorządowym zakładom budżetowym i innym podmiotom niż samorządowe zakłady budżetowe, o ile odrębne przepisy tak stanowią, jako dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych.

W ocenie Kolegium Izby wyżej wskazane przepisy ani żaden inny przepis prawa nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu. Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie lub dofinansowanie określonych zadań jest wydatkiem jednostki samorządu terytorialnego, a warunkiem dokonania tego wydatku jest uprzednie jego zaplanowanie poprzez określenie celu i wysokości w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że podstawę udzielenia dotacji podmiotowi leczniczemu stanowi uchwała Nr XVI/119/25 Rady Gminy Rypin z dnia 10 września 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rypin na 2025 r., w której zaplanowano wydatki w wysokości 13.000,00 zł w dziale 851 „Ochrona zdrowia” rozdziale 85111 „Szpitale ogólne” § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rypinie.

Badana uchwała narusza zatem w sposób istotny art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w myśl którego organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje

do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz wyrok NSA z 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/OI 384/15, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że w dniu 15 kwietnia 2020 r. zostało wysłane do jednostek samorządu terytorialnego pismo znak RIO-PN-073-3/2020, w którym Izba informowała, że żaden przepis prawa nie daje delegacji organowi stanowiącemu do podejmowania uchwał w sprawie udzielenia dotacji celowych dla podmiotów leczniczych. W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy w ramach posiadanych kompetencji nadzorczych, będzie podejmować działania mające na celu eliminowanie z obiegu prawnego uchwał organów stanowiących, które pozbawione będą podstaw prawnych.

W oparciu o wskazaną argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia

Przewodniczący Kolegium  
Maciej Słomiński