

Uchwała Nr 401/2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2011 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2012 rok .

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie : - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

1. dochody budżetowe w wysokości 21.165.101 zł, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 18.360.101 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 2.805.000 zł,
2. wydatki budżetowe w wysokości 23.739.613 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 16.928.240 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 6.811.373 zł.

Spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy (wydatki bieżące nie są wyższe od dochodów bieżących).

Stwierdzam zgodność
z oryginałem
20.12.2011
[Podpis]
Przewodnicząca

Budżet na 2012 rok został zaplanowany z deficytem w wysokości 2.574.512 zł, który sfinansowany będzie planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” sporządzonego na dzień 30 września 2011 r. wynika, że gmina posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 525.066 zł, co stanowi 2,6 % planowanych w tym okresie dochodów.

W roku 2012 gmina nie zaplanowała spłat rat kredytów od zaciągniętych zobowiązań. Planowana kwota długu na koniec 2012 roku wyniesie 2.574.512 zł, co stanowi 12,2 % planowanych dochodów.

Prognozowane dochody gminy na 2012 r są wyższe o 4,3 % w porównaniu do planowanych dochodów na 2011 r. wg stanu na koniec III kwartału 2011 roku. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 8,2 % od planowanych w 2011 roku wg stanu na dzień 30 września 2011 r.

Planowane wydatki na 2012 rok są wyższe o 11,8 % od planowanych w budżecie na 2011 r. wg stanu na koniec III kwartału 2011 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie wyższym o 65,2 % od planowanych w budżecie 2011 roku wg stanu na dzień 30 września 2011 rok.

Przyjęte do realizacji zadania inwestycyjne na 2012 rok stanowią 32,2 % planowanych dochodów przy udziale środków europejskich w wysokości 1.265.000 zł na zadanie PN. „Budowa kolektora ściekowego na trasie Marianki Rusinowo”.

Zaplanowane wydatki związane z realizacją problemów alkoholowych nie powinny być niższe od planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie uchwały budżetowej wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu (dz. 756 rozdz. 75618 par. 048) i wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi (dz. 851 rozdz. 85154) zaplanowano w wysokości 90.000 zł.

Dochody z wpływów z tytułu opłat i kar o których mowa w art. 402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz finansowanych nimi wydatków dla zapewnienia jawności i przejrzystości budżetu wyodrębniono w postanowieniach uchwały i w odrębnym załączniku nr 9.

Prawidłowo zostały określone limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których jest mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy. Stosownie do określonych limitów z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek Rada Gminy upoważniła Wójta do zaciągania wyżej wymienionych zobowiązań.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, a także upoważnienia wynikające z art. 258 ustawy do dokonywania zmian na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Skład Orzekający zauważa, że w paragrafie 7 uchwały zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w zbyt niskiej wysokości. Zgodnie z art. 1 pkt 24 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 131, poz. 1076): „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

Stwierdzono zgodność
z projektem uchwały
z dnia 29.12.2011r.
[Podpis]

pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych,

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że uchwalane w najbliższych latach 2012-2013 budżety będą miały wpływ na to, w jakim stopniu samorządy będą mogły się zadłużać po 2014 roku. Wówczas zacznie funkcjonować nowy wskaźnik zadłużenia oparty na nadwyżce operacyjnej. Im wyższa będzie wartość nadwyżki operacyjnej, tym większa będzie możliwość realizacji inwestycji i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań na cele inwestycyjne. Konstrukcja indywidualnego wskaźnika zadłużenia na danych historycznych, czyli wykonanych budżetach lat poprzednich, wymusza lepsze planowanie w perspektywie kilku lat i przewidywania konsekwencji, np. spowolnienia gospodarczego, i odpowiedniego reagowania w czasie. Ważne jest planowanie wydatków budżetowych na takim poziomie aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki i utraty płynności finansowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

.....
mgr Elżbieta Osipińska

Stwierdzam zgodność
odpisu z oryginałem

Opis, data *20.12.2011*

Opis *Osipińska*
.....
.....