

Uchwała Nr 402/2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rypin.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska

Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rypin na lata 2012 - 2016.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rypin na lata 2012 - 2016 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy.

Do projektu WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Stwierdzam zgodność
odpisu z oryginałem

Rypin, dnia 20.12.2011r.

odpis *[podpis]*
mgr Mirosław J. Janczyński
starosta gminy

Wykazane w projekcie WPF w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w wysokości 770.000 zł, nie podając uzasadnienia przyjętej wielkości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowane wielkość dochodów z ww. tytułu nie znajdują uzasadnienia w danych z lat poprzednich (dane historyczne z WPF), tj. wykonanie w roku 2009 – 0 zł i w 2010r – 14.000 zł. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie dochodów ze sprzedaży majątku powinno odbywać się z uwzględnieniem istniejących na rynku możliwości zbycia zarówno budynków jak i gruntów. Wskazane jest kierowanie się zasadą ostrożnego planowania w zakresie możliwości pozyskania dochodów pochodzących ze sprzedaży majątku. Niezrealizowane dochody budżetowe z ww. tytułu mogą wpłynąć negatywnie na wykonanie dochodów budżetowych, a tym samym na kształtowanie się wskaźników zadłużenia.

Do projektu uchwały nie został dołączony wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2012 – 2016 zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 ustawy. Planowane do realizacji zadania inwestycyjne, głównie w latach 2012-2014, wymagają dużych nakładów finansowych. Skład Orzekający podkreśla, że należy planować wydatki budżetowe na takim poziomie aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki i utraty płynności finansowej.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 - 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy wyniesie: w 2012 roku – 12,2 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku – 10,6 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowany zostanie ustawowy limit zadłużenia.

Spłaty zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 0,0 % i 1,3 % w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie długu omawiana relacja jest zachowana w całym okresie WPF. Skład Orzekający podkreśla, że wartości budżetu 2012 roku będą uwzględniane przy obliczaniu dla budżetu 2014 roku indywidualnego wskaźnika, jako średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Zadaniem nadrzędnym sporządzenia WPF na rok 2012 i lata następne jest doprowadzenie do sytuacji, w której jednostka samorządu terytorialnego będzie mogła uchwalić w 2014 roku i latach następnych budżet spełniający relacje zapisane w art. 243 ustawy o finansach publicznych 27 sierpnia 2009 r.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Stwierdzam zgodność
z projektem uchwały
29.12.2011
[Podpis]

Skład Orzekający dokonując analizy poprawności wykazanych w WPF wielkości zwraca uwagę, że błędy dotyczą:

- dokument przesłany do Izby w wersji elektronicznej nie zawiera danych dotyczących; poz. 7 - „Spłat i obsługa długu” i poz. 7b1 ”odsetki i dyskonto”.
 - dane historyczne za 2009r są niezgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań Rb27S i RB28S
- Zachodzi zatem konieczność doprowadzenia do zgodności w zakresie wyżej wskazanych nieprawidłowości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy, niemożliwe będzie uchwalenie budżetów w roku 2014 i latach następnych jeżeli zostanie przekroczona relacja wynikająca z art. 243 ustawy.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że powielenie nieprawidłowości omówionych w niniejszej opinii w uchwale w sprawie WPF podjętej przez organ stanowiący Gminy Rypin może skutkować uznaniem uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z rażącym naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osńska

Stwierdzam zgodność
odpisu z oryginałem

Rypin, dnia 21.12.2011

odpis Z. WOLNYA
mgr Małgorzata Wolnyja
Skarbnik gminy