

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2012 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Rypin wpłynęło pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego celem zajęcia stanowiska w sprawie informacji przedstawionej przez Pana Rafała Klatta o naruszeniu przez Radnego Gminy Rypin Adama Szalkowskiego przepisu art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Wobec powyższego Przewodniczący Rady Gminy przekazał sprawę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej, która na posiedzeniach w dniach 9 stycznia oraz 8 lutego 2013 r. ustalała, czy nie doszło do ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji określonej w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z treścią przytoczonego przepisu radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Komisja Rewizyjna, w celu przedłożenia Radzie Gminy stanowiska w rozpatrywanej sprawie, wystąpiła do radnego Adama Szalkowskiego o udostępnienie dokumentacji wskazanej w piśmie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego. Radny Adam Szalkowski przedłożył w odpowiedzi następujące dokumenty w sprawie:

1. uchwałę Nr 1/2012 Walnego Zgromadzenia Członków Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie z dnia 16 marca 2012 r. w sprawie wyboru Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
2. pismo Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku dotyczącego zgłoszenia danych Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie do katastru wodnego wraz z wypisem z Katastru Wodnego,
3. Statut Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie,
4. pismo Urzędu Wojewódzkiego we Włocławku Wydziału Ochrony Środowiska o wpisaniu Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie do księgi wodnej woj. Włocławskiego.

Komisja Rewizyjna, w toku prowadzonych prac, wysłuchiwała również wyjaśnień wójta gminy, skarbnika gminy oraz radnego Adama Szalkowskiego.

Ograniczenia związane z wykonywaniem funkcji radnego sformułowane w przytoczonym na wstępie art. 24f ustawy o samorządzie gminnym wymagały ustalenia następujących zagadnień:

1. czy radny jest członkiem zarządu Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie,
2. jeśli tak, to czy Gminna Spółka Wodna prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy.

Tylko bowiem łączne spełnienie tych dwóch warunków daje podstawy do stwierdzenia, że doszło do naruszenia przez radnego art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Z przedstawionych wyjaśnień oraz zebranych dokumentów wynika, że Adam Szalkowski pełni funkcję radnego gminy Rypin od 1 grudnia 2010 r. Z posiadanej dokumentacji wynika nadto, że jest również przewodniczącym Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie.

Komisja Rewizyjna podjęła więc działania zmierzające do ustalenia, czy Gminna Spółka Wodna w Rypinie, której radny Adam Szalkowski jest przewodniczącym, prowadzi działalność gospodarczą. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) „*Działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły*”.

Analiza całości zebranego w rozpatrywanej sprawie materiału dowodowego nie daje podstaw do stwierdzenia, jakoby Gminna Spółka Wodna w Rypinie prowadziła działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy. Gminna Spółka Wodna w Rypinie, będąc organizacją pożytku publicznego, określiła w statucie precyzyjnie swe cele i nie realizuje ich z wykorzystaniem mienia komunalnego, o którym mowa w art. 43 ustawy o samorządzie gminnym. Działalność spółki wodnej – w ocenie Komisji Rewizyjnej – nie nosi przy tym charakteru działalności zarobkowej i trudno jest w ogóle przypisać jej miano przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą. Z przedstawionych Radzie Gminy dokumentów i wyjaśnień nie wynika również, aby Zarząd Gminnej Spółki Wodnej w Rypinie zawierał jakiegokolwiek umowy, których przedmiotem byłoby mienie Gminy Rypin. Ustalono także, iż Spółka nie posiada swego biura ani fizycznie zlokalizowanej siedziby na majątku Gminy Rypin. W przedłożonym Statucie Gminnej Spółki Wodnej Rypin w rozdziale I § 2 zawarto jedynie zapis, iż siedzibą spółki jest Rypin. Weryfikacja precyzyjności zapisu tego paragrafu wykracza poza kompetencje Rady Gminy i należy do Starosty Rypińskiego, pełniącego nadzór i kontrolę nad działalnością Spółki. Z wyjaśnień złożonych przez radnego Adama Szalkowskiego wynika natomiast, że Spółka – jak dotychczas – nie skorzystała z możliwości utworzenia biura dla prowadzenia działalności statutowej, przewidzianej w paragrafie 10 statutu Spółki.

Radni Rady Gminy Rypin w uchwale budżetowej na 2011 r. przewidzieli dotację celową na *„finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych”* w kwocie 26 500 zł, jednakże dotacja ta nie została przekazana Gminnej Spółce Wodnej w Rypinie. Wobec powyższego nie zaistniały też żadne rozliczenia finansowe pomiędzy Spółką a Gminą. Nie były również zawierane żadne umowy (oraz wynikające z nich rozliczenia finansowe) pomiędzy Gminą a radnym Adamem Szalkowskim.

Komisja Rewizyjna przedłożyła zatem Radzie Gminy swe stanowisko w sprawie, z którego wynika, że nie doszło do ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji określonej w cytowanym art. 24 f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn zm.).

Wobec powyższego Rada Gminy Rypin nie stwierdziła przesłanek do wygaśnięcia mandatu radnemu Gminy Rypin Panu Adamowi Szalkowskiemu i podjęła uchwałę w przedmiocie niewystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu radnego.

Przewodniczący Rady

Marek Paweł Śmiechewicz