

Uchwała Nr 7/P/2014
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2015 rok.

Działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2015 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2015 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2015 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235-237 ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada budżet z deficytem budżetowym w wielkościach prognozowanych:

- dochody budżetu w wysokości 21.947.697 zł,
— dochody bieżące w kwocie 20.630.287 zł i majątkowe w kwocie 1.317.400 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 24.650.672 zł,
— wydatki bieżące w kwocie 19.997.672 zł i majątkowe w kwocie 4.653.000 zł,

- deficyt budżetowy w wysokości 2.702.975 zł,
- przychody budżetu w wysokości 2.862.975 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 160.000 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że spełniona została zasada określona art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 632.625 zł. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Przyjęte w planie dochodów budżetowych na 2015 r. kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. W planie dochodów majątkowych ujęto dochody pozyskane ze źródeł zewnętrznych, tj. podpisanych w 2014 r. umów na realizację zadań pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Sikory i Kawalki – Etap II” i „Budowa i modernizacja sieci wodociągowej z przyłączami w miejscowości Kawalki oraz inwestycji drogowej realizowanej wspólnie z Gminą Skrwilno. Zaplanowane zadania inwestycyjne stanowią 18,9 % wydatków budżetu.

Planowane przychody budżetu w kwocie 2.862.975 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na planowane rozchody budżetu z tytułu spłat rat zobowiązań z lat ubiegłych.

Zachowana została wymagana korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2015 r. i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika:

- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zlecone gminie i innych zadań zleconych ustawami,
- plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2015 r.,
- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe, liczona zgodnie z treścią art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 131, poz. 1076): nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu

terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu” – tj. kwota 50.156 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust.2 pkt 1 i 2 i 258 ustawy, do których Skład uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2014 r, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Uwagi zawarte w niniejszej opinii powinny zostać uwzględnione przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Rypin na 2015 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Osińska