

**Uchwała Nr 9/S/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 kwietnia 2016 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający nr 8 w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2015 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia gminy.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta Gminy materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2015 r. Gmina Rypin uzyskała dochody w kwocie 25 665 780,03 zł, w tym: bieżące – 24 174 473,34 zł i majątkowe – 1 491 306,69 zł. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,5 % planu.

W strukturze dochodów budżetowych subwencja ogólna stanowiła 34,9 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne 25,7 % oraz dochody własne 39,4 %.

Istotne dla budżetu Miasta kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- podatku od nieruchomości – 3 907 793,90 zł, tj. 99,4 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 2 132 654,00 zł, tj. 100,9 % planu,
- podatku rolnego – 655 392,59 zł, tj. 99,6 % planu.

W wyniku obniżenia w 2015 r. przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień uzyskano dochody niższe o kwotę 1 362 548,70 zł, co stanowi 13,5 % wykonanych dochodów własnych.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy na dzień 31 grudnia 2015 r. wyniosły 553 762,27 zł, i uległy zmniejszeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 25 450,72 zł.

Prognozowane wydatki budżetu zrealizowano w wysokości 24 507 015,32 zł, co stanowi 93,5 % planowanych wydatków. Wydatki bieżące zostały wykonane w kwocie 20 434 404,20 zł, tj. 92,5 % planu natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 4 072 611,12 zł, tj. 98,7 % planu.

W strukturze zrealizowanych wydatków najwięcej środków budżetowych zaangażowano na realizację zadań w zakresie: oświaty i wychowania, pomocy społecznej oraz rolnictwo i łowiectwo.

W omawianym okresie Gmina otrzymała środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków europejskich w wysokości 939 820,35 zł, natomiast wydatki z tego tytułu wyniosły 1 230 121,22 zł.

W sprawozdaniu opisowym przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchylenia od wielkości przyjętych w planie a wykonanych. Wskazano działania podjęte w celu windykacji należności wymagalnych. Przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Za okres objęty oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 740 069,14 zł przy planowanej w kwocie 2 202 766,00 zł. Oznacza to, że spełniony został wymóg art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – dalej ustawa. Wypracowana nadwyżka operacyjna stanowi tę część budżetu Gminy, która może zostać wykorzystana na spłatę zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek oraz na finansowanie zadań inwestycyjnych. Wartość nadwyżki operacyjnej i jej udział w dochodach Gminy stanowi podstawowy miernik kondycji finansowej danej jednostki.

W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Wójta za 2015 rok, budżet Gminy zamknął się dodatnim wynikiem finansowym w wysokości 1 158 764,71 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 430 000,00 zł.

W analizowanym okresie Gmina nie zaciągnęła zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłaty rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z kosztami obsługi długu wyniosły 172 600,00 zł, co stanowi 0,7 % wykonanych dochodów budżetowych. Ze sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że kwota długu na koniec roku 2015 stanowi 340 000,00 zł, co stanowi 1,3 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

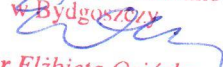
Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Rypin zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2015 rok Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Rypin. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Elżbieta Osińska