

Uchwała Nr 2/S/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Halina Strzelecka
	- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. – dalej ustawa) Wójt Gminy Rypin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Prognozowane na 2018 rok dochody budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 34 605 198,59 zł, co stanowi 95,3 % planu, z tego: dochody bieżące w kwocie 34 495 784,62 zł i dochody majątkowe w wysokości 109 413,97 zł. W strukturze dochodów

subwencja ogólna stanowiła 31,1 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne 36,1 % oraz dochody własne 32,8 %.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- podatku od nieruchomości — 4 233 448,89 zł, tj. 99,8 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych — 3 462 359,00 zł, tj. 106,4 % planu,
- podatku rolnego — 695 720,17 zł, tj. 100,3 % planu.

W wyniku obniżenia w 2018 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy uzyskano dochody niższe o kwotę 1 153 347,76 zł, co stanowi 10,2 % wykonanych dochodów własnych.

Należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego (zgodnie ze sprawozdaniem Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”) zamknęły się kwotą 1 427 814,64 zł i uległy zmniejszeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 118 335,56 zł.

Zaplanowane wydatki wykonano w wysokości 37 079 237,66 zł, co stanowi 95,1 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 30 891 526,32 zł i wydatki majątkowe w wysokości 6 187 711,34 zł. Najwyższe wydatki w zakresie zadań inwestycyjnych poniesiono w dziale 600 „Transport i łączność” w wysokości 2 630 574,35 zł, co stanowi 42,5 % wykonanych wydatków majątkowych. Przedsięwzięcia zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego wyniosły 493 638,20 zł, co stanowi 99,7 % planu.

W związku z realizacją zadań inwestycyjnych współfinansowanych ze środków europejskich otrzymano dochody w kwocie 21 959,86 zł przy planie 1 582 246,00 zł, natomiast wydatki zrealizowano w wysokości 2 080 544,99 zł, co stanowi 99,3 % planu. Niskie wykonanie wyżej wskazanych dochodów związane jest z procedurą rozliczenia rzeczowego i finansowego inwestycji. Omawiane środki zostaną przekazane Gminie w 2019 roku.

W sprawozdaniu opisowym przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości przyjętych w planie a wykonanych. Wskazano działania podjęte w celu windykacji należności wymagalnych. Przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Za okres objęty oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną (dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 604 258,30 zł, przy planowanej w kwocie 2 041 392,59 zł, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Wypracowana nadwyżka operacyjna ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

Budżet za 2018 rok zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 2 474 039,07 zł, przy planowanym deficycie 2 670 428,00 zł.

W analizowanym okresie Gmina nie zaciągnęła nowych zobowiązań finansowych. Spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z kosztami obsługi długu wyniosły 112 820,62 zł, co stanowi 0,3 % wykonanych dochodów budżetowych. Kwota długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2018 roku (sprawozdanie Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych”) wynosi 150 920,00 zł, co stanowi 0,4 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. Istotne zmiany dotyczą, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. Ponadto w ustawie zostały doprecyzowane regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych - (art. 72 ust. 1a).

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Rypin zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2018 rok Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska