

Uchwała Nr 6/P/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2020 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 12 listopada 2019 r. przez Wójta Gminy Rypin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi do projektu budżetu

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2020 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 39 382 418,00 zł, w tym bieżące 36 427 577,00 zł i majątkowe 2 954 841,00 zł,
- wydatki - 44 093 421,00 zł, w tym bieżące 35 927 028,00 zł i majątkowe 8 166 393,00 zł,
- deficyt budżetu – 4 711 003,00 zł
- przychody budżetu – 4 771 003,00 zł,
- rozchody budżetu - 60 000,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2020 rok zakłada deficyt budżetowy, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 4 771 003,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 - 3 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągnięcia zobowiązań.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna wynosi 500 549,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskana nadwyżka operacyjna stanowi podstawowy element wyliczenia wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach i uważana jest za istotny miernik kondycji finansowej gminy.

W planie dochodów majątkowych ujęto środki na zadania realizowane przy udziale środków zewnętrznych w wysokości 2 954 841,00 zł, w tym dotacje celowe na inwestycje współfinansowane ze środków unijnych, tj. Europejskiego Funduszu Regionalnego w ramach Programu Rozwoju Obszarów wiejskich na lata 2014 – 2020 w kwocie 1 997 162,00 zł oraz z Funduszu Dróg Samorządowych w wysokości 957 679,00 zł. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 7,5 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 18,5 % wydatków budżetowych, w tym na realizację programów i projektów współfinansowanych ze środków unijnych w wysokości 87 393,00 zł.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art.215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną w wysokości zgodnej z przepisami prawa.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2019 r. poz. 2277),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2019 r. poz. 1396.),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010),
- wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami

własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w planie wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne oraz w planie wydatków majątkowy polegających na przeniesieniach między paragrafami i rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Ponadto Wójta upoważniono do udzielania gwarancji, poręczeń i pożyczek, a także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że

- w § 10 pkt 2 uchwały rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w wysokości 50 000,00 zł nie spełnia wymogu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166) zgodnie z którym ” Rezerwa na zarządzanie kryzysowe stanowi kwotę, nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”,
- w załączniku nr 2 „Wydatki budżetowe” wykazano dotację - dział 900, rozdział 90005 § 6230 w kwocie 20 000,00 zł, której nie ujęto w załączniku nr 10 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w 2020 roku”.

Powyższe nieprawidłowości należy doprowadzić do zgodności z ustawą o finansach publicznych przed podjęciem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi zawartej w treści uzasadnienia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy