

**UCHWAŁA NR 1/21**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY RYPIN**  
**z dnia 27 kwietnia 2021 roku**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rypin za 2020 rok**

Komisja w składzie:

1. Sławomir Rumiński – Przewodniczący Komisji
2. Sylwia Laskowska – Członek Komisji
3. Jarosław Łukaszewski – Członek Komisji

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ((Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) i art. 270 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) **Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2020 rok oraz wnosi do Rady Gminy o udzielenie Panu Januszowi Tyburskiemu – Wójtowi Gminy Rypin absolutorium za 2020 rok.**

**UZASADNIENIE**

Po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok (wraz z informacją o stanie mienia komunalnego wynikającą z art. 267 ust. 1 pkt. 3), sprawozdania finansowego i opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2020 rok zawartą w Uchwale Nr 2/S/2021 z dnia 31 marca 2021 r., Komisja Rewizyjna kierując się zasadą celowości wydatków, gospodarności a także realizacji uchwał związanych z budżetem gminy pozytywnie oceniła wykonanie budżetu.

Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego Komisja wnioskuje o udzielenie Panu Januszowi Tyburskiemu – Wójtowi Gminy Rypin absolutorium za 2020 rok.

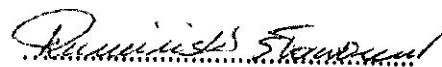
Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

- |                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| za udzieleniem absolutorium       | - 3 głosów, |
| przeciwko udzieleniu absolutorium | - 0 głosów, |
| wstrzymujących się                | - 0 głosów. |

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej



Sławomir Rumiński

ZALĄCZNIK:

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rypin dotycząca wykonania budżetu gminy Rypin za 2020 rok.

## OPINIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY RYPIN

### DOTYCZĄCA WYKONANIA BUDŻETU GMINY RYPIN ZA 2020 ROK.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rypin, na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2021 roku dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Rypin, rozpatrując w szczególności sprawozdanie Wójta Gminy Rypin z wykonania budżetu za 2020 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół we Włocławku zawartą w Uchwale Nr 2/S/2021 z dnia 31 marca 2021 r.

Skarbnik Gminy omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2020 rok wraz z opinię RIO o tym sprawozdaniu. Udzieliła szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków komisji dotyczącymi przedłożonego sprawozdania i opinii.

Komisja stwierdziła, że Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zaopiniował pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

W oparciu o powyższe Komisja Rewizyjna opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Gminy Rypin za 2020 rok.

### UZASADNIENIE

1. Budżet Gminy Rypin na 2020 rok przyjęty został uchwałą nr XIV/111/19 Rady Gminy Rypin z dnia 30 grudnia 2019 r.
2. Dochody budżetowe zaplanowano w kwocie **39.382.418 zł**, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 36.427.577 zł.
  - dochody majątkowe w wysokości 2.954.841 zł,
3. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie **44.093.421 zł**, w tym:
  - wydatki bieżące w wysokości 35.927.028 zł,
  - wydatki majątkowe 8.166.393 zł.
4. Planowany deficyt budżetu w kwocie 4.711.003 zł miał zostać pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.
5. Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej ustalono w wysokości 12.336.100 zł.
6. Limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów został ustalony w wysokości 4.771.003 zł.

7. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ustalono w wysokości 77.000 zł.
8. W budżecie gminy utworzono rezerwę ogólną w wysokości 47.000 zł oraz rezerwę celową w łącznej kwocie 113.000 zł.
9. Wójt Gminy został upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego do wysokości 1.000.000 zł.
10. Przyjęty budżet w ciągu 2020 roku był 16 razy zmieniany w tym: 7 - krotnie Uchwałami Rady Gminy oraz 9 - krotnie Zarządzeniami Wójta Gminy.
11. W wyniku wprowadzonych w ciągu roku zmian plan dochodów na 31.12.2020 r. wyniósł **44.001.744,84 zł**, dochody wykonano w kwocie **43.506.500,84 zł**, tj. 98,9 % planu w tym:
  - dochody bieżące, na plan 40.157.453,20 zł, zrealizowano w wysokości 39.667.101,71 zł, tj. 98,8 %,
  - dochody majątkowe, na plan 3.844.291,64 zł, zrealizowano w wysokości 3.839.399,13 zł, tj. 99,9 %.
12. Plan wydatków po zmianach dokonanych w trakcie 2020 r. wyniósł **44.782.586,84 zł**, wydatki wykonano w kwocie **43.238.296,23 zł**, tj. 96,6 % planu z tego:
  - wydatki bieżące, na plan 37.716.166,84 zł, wykonano w wysokości 36.641.675,56 zł, tj. 97,2 % planu,
  - wydatki majątkowe, na plan 7.066.420 zł, zrealizowano w wysokości 6.596.620,67 zł, tj. 93,4 % planu.
13. Wynik budżetu zamknął się nadwyżką w wysokości **268.204,61 zł**.

## **DOCHODY**

Wykonanie budżetu po stronie dochodów wynosi 43.506.500,84 zł, co stanowi 98,9 % planu rocznego. Struktura wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł wpływu wskazuje, że największy udział stanowiły: dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne 43,8 %, dochody własne 30,4 % i subwencja ogólna 25,8 %.

W strukturze dochodów własnych znaczącą pozycję stanowią dochody z tytułu:

- podatku od nieruchomości – 4.087.860,63 zł, tj. 99,8 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 3.888.036,00 zł, tj. 97,1 % planu,

- opłaty za wodę i ścieki – 1.400.903,33 zł, tj. 101,1 % planu,
- opłaty za odpady komunalne w kwocie 1.039.106,36 zł, tj. 90,0 % planu,
- podatku rolnego w kwocie 715.425,12 zł, tj. 98,8 % planu.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków wynikających z uchwał Rady Gminy wyniosły ogółem 1.267.088,12 zł w tym:

- |                                     |                |
|-------------------------------------|----------------|
| • podatek od nieruchomości          | 719.840,05 zł, |
| • podatek rolny                     | 339.138,00 zł, |
| • podatek od środków transportowych | 208.110,07 zł. |

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy 166.617,00 zł w tym:

- umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 50.252,00 zł,
- rozłożenia na raty, odroczenia terminu zapłaty 116.365,00 zł.

Skutki udzielonych ulg i zwolnień 21.828,58 zł.

Zaległości wobec Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosły 1.782.858,47 zł i uległy zwiększeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 252.866,36 zł.

Komisja dokonała szczegółowej analizy realizacji dochodów w działach i rozdziałach budżetowych oraz przychodów i pozytywnie ocenia wykonanie planu dochodów i przychodów za 2020 rok.

### **WYDATKI**

Komisja stwierdziła, że w zakresie wydatków obejmujących zadania własne gminy oraz zadania zlecone i powierzone plan został wykonany w kwocie 43.238.296,23 zł, co stanowi 96,6 % planu. Wykonane wydatki bieżące wynoszą 36.641.675,56 zł, co stanowi 97,2 % planowanych wydatków bieżących, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 6.596.620,67 zł, co stanowi 93,4 % planowanych wydatków majątkowych.

W strukturze zrealizowanych wydatków najczęściej środków budżetowych zaangażowano na realizację zadań w zakresie pomocy społecznej oraz oświaty i wychowania.

Komisja stwierdziła, że Wójt Gminy szczegółowo przedstawił wykonanie wydatków w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i pochodne, dotacje, obsługę długu publicznego i

wydatki majątkowe. Wykazane wielkości są zgodne z wielkościami ujętymi w sprawozdaniu Rb – 50 o dotacjach i wydatkach budżetowych z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom. Wójt Gminy Rypin w części opisowej szczegółowo omówił zadania realizowane w roku 2020 w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej a także wielkości przychodów i rozchodów. Przedłożył również informację z wykonania planu finansowego instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Kowalkach.

W oparciu o analizę sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (RB-28S), uchwał Rady Gminy Rypin i zarządzeń Wójta Gminy Rypin oraz na podstawie wyjaśnień złożonych przez skarbnika gminy, Komisja Rewizyjna ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu w szczególności:

1. Wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem.
2. Zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienie w zapłacie.
3. Zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały przez Wójta Gminy Rypin w granicach kwot ujętych w budżecie, co stwierdzono, analizując umowy dotyczące realizacji zadań pn:
  - Przebudowa drogi gminnej nr 120331C Sikory – Gniazdek,
  - Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Kowalki,
  - Rozbudowa drogi gminnej nr 120342C Głowińsk - Głowińsk,
  - Rozbudowa drogi gminnej nr 120311C Linne – Sadłowo Nowe – Sadłowo Rumunki,
  - Dostosowanie i wyposażenie pałacu w Sadłowie.
4. Wydatki na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny, co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z realizacją w/w zadań tj. dokumentacja projektowa, umowa, protokół odbioru robót oraz faktury.

5. Wydatki bieżące ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny, co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z zakupem wyposażenia dla placówek oświatowych na terenie Gminy Rypin.
6. Wybór wykonawców zadań inwestycyjnych nastąpił w trybie przetargu nieograniczonego, z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji przetargowej dotyczącej wyboru wykonawcy na realizację zadań: „Przebudowa drogi gminnej nr 120331C Sikory – Gniazdek” oraz „Dostosowanie i wyposażenie pałacu w Sadłowie”.

Komisja dokonała analizy danych zawartych w sprawozdaniach w zakresie zgodności:

- z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych za okres od 01 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.;  
Rb-27S – z wykonania dochodów budżetowych,  
Rb-28S – z wykonania wydatków budżetowych,  
Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jst,  
Rb-N – o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,  
Rb-Z – o stanie zobowiązań,  
Rb-PDP – z wykonania dochodów podatkowych,  
Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jst,  
Rb-50 – o dotacjach i wydatkach budżetowych z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom,  
Rb-UZ – uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych,  
Rb-UN – uzupełniające o stanie należności,  
Rb-27ZZ – z wykonania dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst. ustawami,
- planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy Rypin wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku z Uchwałami Rady Gminy Rypin w sprawie budżetu i jego zmian na przestrzeni 2020 roku oraz Zarządzeniami Wójta Gminy Rypin w sprawie zmian budżetu w 2020 roku,
- wykazanych w dochodach budżetu kwot subwencji w tym części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych z kwotami wskazanymi jako przekazane Gminie Rypin przez Ministerstwo Finansów,

- wykorzystania dotacji celowych na zadania zlecone zgodnie z ich przeznaczeniem w oparciu o sprawozdanie Rb-50 o wydatkach budżetowych z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych Gminie Rypin.

Komisja stwierdziła zgodność zapisów i wzajemne powiązania danych ujętych w uchwałach i sprawozdawczości budżetowej.

Komisja bardzo szczegółowo przeanalizowała stan zobowiązań Gminy Rypin. W oparciu o przedłożone sprawozdanie i przeprowadzoną analizę Komisja stwierdziła, że w omawianym okresie Gmina nie zaciągnęła nowych zobowiązań finansowych. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 92.745,52 zł, w tym kwota 45 920 zł umorzenia pożyczki przez Radę Nadzorczą WFOŚiGW w Toruniu – uchwała nr 1123/20 z dnia 26 października 2020 r.

Komisja analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2020 rok oraz mając na uwadze informację z wykonania budżetu Gminy Rypin za pierwsze półrocze 2020 r. stwierdziła, że Wójt Gminy Rypin realizując zaplanowany na 2020 rok budżet zrealizował prawie w pełni zaplanowane dochody, celowo i oszczędnie realizował wydatki osiągając zamierzone efekty możliwie przy najmniejszych kosztach, przestrzegając przy tym dyscypliny budżetowej.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta Gminy Rypin w zakresie realizacji budżetu w 2020 roku.

**Komisja rozpatrzyła informację o stanie mienia Gminy Rypin przedłożoną przez Wójta Gminy Rypin.**

Skarbnik Gminy omówił informację o stanie mienia Gminy Rypin przedłożoną przez Wójta Gminy oraz udzielił szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków Komisji dotyczącymi przedłożonej informacji.

Ustalenia Komisji:

Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rypin obejmuje zestaw danych o majątku Gminy na dzień 31 grudnia 2020 roku.

Informacja zawiera:

1. Dane dotyczące przysługujących Gminie Rypin praw własności.
2. Dane o zmianie w stanie mienia komunalnego w stosunku do danych wykazanych w informacji sporządzonej na dzień 31 grudnia 2020 roku.
3. Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonania posiadania.
4. Inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Gminy Rypin.

Komisja stwierdziła, że przedłożona przez Wójta Gminy Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rypin obejmuje wszystkie dane i informacje określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i wyczerpująco przedstawia zestaw danych o majątku Gminy Rypin na dzień 31 grudnia 2020 roku.

**Komisja rozpatrzyła sprawozdania finansowe Gminy Rypin przedłożone przez Wójta Gminy.**

Komisja ustaliła, że sprawozdanie finansowe składa się z:

1. Bilansu z wykonania budżetu Gminy.
2. Bilansu jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego.
3. Rachunku zysków i strat jednostki (wariant porównawczy).
4. Zestawienia zmian funduszu jednostki.
5. Informacji dodatkowej.

Skarbnik Gminy omówiła sprawozdania finansowe oraz udzieliła szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków Komisji dotyczącymi przedłożonych sprawozdań.

**Komisja dokonała wglądu do książki kontroli Urzędu Gminy w Rypinie i stwierdziła, że w książce kontroli w 2020 roku widnieją kontrole z zakresu gospodarki finansowej Gminy.**

1. Prawidłowość wykorzystania przez jst dotacji udzielonych z budżetu Wojewody na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Kontrola odbyła się w okresie od 27 stycznia 2020 r. do 14 lutego 2020 r. (Wystąpienie pokontrolne)
1. Kontrola kompleksowa gospodarki finansowej i zamówień publicznych (okres objęty kontrolą od 1 stycznia 2018 r. do dnia kontroli). Kontrola odbyła się w okresie od 3 sierpnia 2020 r. do 11 września 2020 r.. (Protokół).

Zdaniem Komisji Rewizyjnej powyższe ustalenia dają podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2020 rok i wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi.

**Podpisy Komisji:**

1. Sławomir Rumiński – Przewodniczący Komisji.....*Rumiński Sławomir*
2. Sylwia Laskowska – Członek Komisji.....*Laskowska Sylwia*
3. Jarosław Łukaszewski – Członek Komisji.....*Łukaszewski Jarosław*