

**Uchwała Nr 2/P/2022**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2023 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2023 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Rypin spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2023 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rypin na 2023 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 48 246 901,51 zł, w tym bieżące - 34 724 729,51 zł i majątkowe - 13 522 172,00 zł,
- wydatki - 55 454 160,51 zł, w tym bieżące - 34 336 803,11 zł i majątkowe - 21 117 357,40 zł,
- deficyt budżetu – 7 207 259,00 zł,
- przychody budżetu – 7 207 259,00 zł,
- rozchody budżetu -- 0,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2023 rok zakłada deficyt budżetu, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Gmina na 2023 rok nie zaplanowała spłaty zaciąganych zobowiązań zwrotnych.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 387 926,40 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) którym dokonano zmian w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.*

W planie dochodów majątkowych ujęto środki z Rządowego Funduszu Polski Ład w kwocie 11 961 000,00 zł, dotacje celowe stanowiące dofinansowanie inwestycji ze środków europejskich za inwestycje zakończone w 2022 roku w łącznej wysokości 1 412 259,00 zł oraz środki z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 148 913,00 zł. Omawiane dochody majątkowe stanowią 28,0 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 38,1 % wydatków budżetowych i sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi w 64,1 %, kredytami i pożyczkami w 34,1 % oraz planowaną nadwyżką operacyjną w 1,8 %.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 237 ustawy zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119),

— wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973.),

— dochody (1 700 000,00 zł) i wydatki (1 792 078,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm.). Rada Gminy, zgodnie z art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr XXXV/242/22 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 6 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2023” dla sołectwa Linne w dziale 600-60016 § 6050 ujęto zadanie pn. „Remont drogi gminnej nr 120313C Rypin-Linne”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) remonty klasyfikowane są w § 4270 „zakup usług remontowych”. Powyższą nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 rok.*

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie w wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania poręczeń (do kwoty 50 000,00 zł) i gwarancji (do kwoty 150 000,00 zł) oraz udzielania pożyczek w roku budżetowym 2023 do wysokości 100 000,00 zł. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi zawartej w treści uzasadnienia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy