

**UCHWAŁA NR 1/23**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY RYPIN**  
**z dnia 08 maja 2023 roku**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rypin za 2022 rok**

Komisja w składzie:

1. Sławomir Rumiński – Przewodniczący Komisji
2. Sylwia Laskowska – Członek Komisji
3. Jarosław Łukaszewski – Członek Komisji

Działając na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 270 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022, poz. 1634, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1725, poz. 1747, poz. 1768, poz. 1964, poz. 2414 i Dz. U. z 2023 r. poz. 412) **Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2022 rok oraz wnosi do Rady Gminy o udzielenie Panu Januszowi Tyburskiemu – Wójtowi Gminy Rypin absolutorium za 2022 rok.**

**UZASADNIENIE**

Po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok (wraz z informacją o stanie mienia komunalnego wynikającą z art. 267 ust. 1 pkt. 3), sprawozdania finansowego i opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2022 rok zawartą w Uchwale Nr 3/S/2023 z dnia 3 kwietnia 2023 r., Komisja Rewizyjna kierując się zasadą celowości wydatków, gospodarności, a także realizacji uchwał związanych z budżetem gminy pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Opinia Komisji o wykonaniu budżetu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego Komisja wnioskuje o udzielenie Panu Januszowi Tyburskiemu – Wójtowi Gminy Rypin absolutorium za 2022 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

za udzieleniem absolutorium	- 3 głosów,
przeciwko udzieleniu absolutorium	- 0 głosów,
wstrzymujących się	- 0 głosów.

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej



Sławomir Rumiński

ZAŁĄCZNIK:

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rypin dotycząca wykonania budżetu gminy Rypin za 2022 rok.

## OPINIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY RYPIN

### DOTYCZĄCA WYKONANIA BUDŻETU GMINY RYPIN ZA 2022 ROK.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rypin, na posiedzeniu w dniu 08 maja 2023 roku dokonała oceny wykonania budżetu Gminy Rypin, rozpatrując w szczególności sprawozdanie Wójta Gminy Rypin z wykonania budżetu za 2022 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół we Włocławku zawartą w Uchwale Nr 3/S/2023 z dnia 3 kwietnia 2023 r.

Skarbnik Gminy omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2022 rok wraz z opinią RIO o tym sprawozdaniu. Udzieliła szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków komisji dotyczącymi przedłożonego sprawozdania i opinii.

Komisja stwierdziła, że Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zaopiniował pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

W oparciu o powyższe Komisja Rewizyjna opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Gminy Rypin za 2022 rok.

### UZASADNIENIE

1. Budżet Gminy Rypin na 2022 rok przyjęty został uchwałą nr XXX/221/21 Rady Gminy Rypin z dnia 28 grudnia 2021 r.
2. Dochody budżetowe zaplanowano w kwocie **36.748.106** zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 33.625.498 zł.
  - dochody majątkowe w kwocie 3.122.608 zł,
3. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie **41.673.879** zł, w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 32.927.048 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 8.746.831 zł.
4. Planowany deficyt budżetu w kwocie **4.925.773** zł miał zostać pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek.
5. Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej ustalono w wysokości **6.216.800** zł.
6. Limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów został ustalony w wysokości **4.925.773** zł.

7. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ustalono w wysokości **90.000** zł.
8. W budżecie gminy utworzono rezerwę ogólną w wysokości **50.000** zł oraz rezerwę celową w łącznej kwocie **100.000** zł.
9. Wójt Gminy został upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego do wysokości **1.000.000** zł.
10. Przyjęty budżet w ciągu 2022 roku był 16 razy zmieniany w tym: 11 - krotnie Uchwałami Rady Gminy oraz 5 - krotnie Zarządzeniami Wójta Gminy.
11. W wyniku wprowadzonych w ciągu roku zmian plan dochodów na 31.12.2022 r. wyniósł **67.051.183,67** zł, dochody wykonano w kwocie **66.250.928,82** zł, tj. 98,81% planu w tym:
  - dochody bieżące, na plan 52.256.704,44 zł, zrealizowano w wysokości 51.731.259,09 zł, tj. 98,99%,
  - dochody majątkowe, na plan 14.794.479,23 zł, zrealizowano w wysokości 14.519.669,73 zł, tj. 98,14%.
12. Plan wydatków po zmianach dokonanych w trakcie 2022 r. wyniósł **72.098.618,67** zł, wydatki wykonano w kwocie **67.783.829,17** zł, tj. 94,02% planu z tego:
  - wydatki bieżące, na plan 49.024.884,84 zł, wykonano w wysokości 46.825.395,94 zł, tj. 95,51% planu,
  - wydatki majątkowe, na plan 23.073.733,83 zł, zrealizowano w wysokości 20.958.433,23 zł, tj. 90,83% planu.
13. Wynik budżetu zamknął się deficytem w wysokości **1.532.900,35** zł.

### **DOCHODY**

Wykonanie budżetu po stronie dochodów wynosi 66.250.928,82 zł, co stanowi 98,81% planu rocznego. Struktura wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł wpływu wskazuje, że najwyższy udział stanowiły: dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne 50,5%, dochody własne 29,9% oraz subwencja ogólna 19,6%.

W strukturze dochodów własnych znaczącą pozycję stanowią dochody z tytułu:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 6.485.236,57 zł, tj. 100,00% planu,
- podatku od nieruchomości – 4.776.263,42 zł, tj. 100,28% planu,

- podatku rolnego w kwocie 703.610,17 zł, tj. 98,00% planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 19.796.772,41 zł, tj. 98,8% planu.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków wynikających z uchwał Rady Gminy wyniosły ogółem 1.376.507,92 zł w tym:

- podatek od nieruchomości 814.531,00 zł,
- podatek rolny 335.188,00 zł,
- podatek od środków transportowych 226.788,92 zł.

Skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) 11.114,62 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy 147.640,00 zł w tym:

- umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 19.899,00 zł,
- rozłożenia na raty, odroczenia terminu zapłaty 127.741,00 zł.

Zaległości wobec Gminy na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosły 2.046.906,51 zł i uległy zwiększeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 77.866,34 zł.

Komisja dokonała szczegółowej analizy realizacji dochodów w działach i rozdziałach budżetowych oraz przychodów i pozytywnie ocenia wykonanie planu dochodów i przychodów za 2022 rok.

### **WYDATKI**

Komisja stwierdziła, że w zakresie wydatków obejmujących zadania własne gminy oraz zadania zlecone i powierzone plan został wykonany w kwocie 67.783.829,17 zł, co stanowi 94,02% planu. Wykonane wydatki bieżące wynoszą 46.825.395,94 zł, co stanowi 95,51% planowanych wydatków bieżących, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 20.958.433,23 zł, co stanowi 90,83% planowanych wydatków majątkowych.

W strukturze zrealizowanych wydatków najwięcej środków budżetowych zaangażowano na realizację zadań w dziale transport i łączność oraz w dziale oświata i wychowanie.

Komisja stwierdziła, że Wójt Gminy szczegółowo przedstawił wykonanie wydatków w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i pochodne, dotacje i wydatki majątkowe.

Wójt Gminy Rypin w części opisowej szczegółowo omówił zadania realizowane w roku 2022 w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej a także wielkości przychodów i rozchodów. Przedłożył również informację z wykonania planu finansowego instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Kowalkach.

W oparciu o analizę sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków (RB-28S), uchwał Rady Gminy Rypin i zarządzeń Wójta Gminy Rypin oraz na podstawie wyjaśnień złożonych przez skarbnika gminy, Komisja Rewizyjna ustaliła, że w zakresie wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu w szczególności:

1. Wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym, zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem.
2. Zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i wysokości, co nie skutkowało zapłatą odsetek karnych za opóźnienie w zapłacie.
3. Zobowiązania na podstawie umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zawarte zostały przez Wójta Gminy Rypin w granicach kwot ujętych w budżecie, co stwierdzono, analizując umowy dotyczące realizacji zadań pn:
  - Budowa kompleksu sportowego złożonego z boiska sportowego, kortu tenisowego oraz bieżni przy Szkole Podstawowej im. Ks. Kard. Stefana Wyszyńskiego w Borzyminie
  - Rozbudowa drogi gminnej nr 120323C Zakrocz-Czermin Etap II
  - Przebudowa drogi gminnej nr 120317C Sadłowo- Kotowy- Okalewo od km 0+000 do km 0+450 oraz drogi gminnej nr 120316C Stępowo-Sadłowo od km 0+450 do km 1+864 o długości 1,864 km
  - Przebudowa i rozbudowa dróg na terenie Gminy Rypin, tym:
    - a) Rozbudowa drogi gminnej nr 120327C Puszcza Rządowa-Szczerby o całkowitej długości 1,97958 km
    - b) Budowa drogi gminnej w miejscowości Stępowo o całkowitej długości 0,86238 km
    - c) Rozbudowa drogi gminnej nr 120347C Rusinowo-Rusinowo o całkowitej długości 1,23117 km
    - d) Przebudowa drogi gminnej Starorypin Prywatny-Rypin o całkowitej długości 3,580 km, w tym Przebudowa drogi gminnej Nr 120309C Wiktorowo-Starorypin Prywatny o długości 2,493 km i nr 120313C Rypin-Linne o długości 1,087 km

- e) Przebudowa drogi gminnej nr 120352C Iwany-Rypałki Prywatne o całkowitej długości 2,110 km
- Przebudowa drogi wewnętrznej w miejscowości Sadłowo (Przybyszynek).
4. Wybór wykonawców w/w zadań inwestycyjnych nastąpił przy zastosowaniu podstawowego trybu udzielania zamówień, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 z późn. zm.), tj. trybu podstawowego z wyborem wykonawcy bez przeprowadzenia negocjacji, z zachowaniem pozostałych przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych.
5. Wydatki na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny, co stwierdzono poprzez analizę dokumentacji związanej z zaprojektowaniem oraz realizacją w/w zadań, dokumentacji z udzielonego zamówienia, zawartych umów z wykonawcami, protokołów odbioru robót oraz faktur.

Komisja dokonała analizy danych zawartych w sprawozdaniach w zakresie zgodności:

- z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych za okres od 01 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.:
  - Rb-27S – z wykonania dochodów budżetowych,
  - Rb-28S – z wykonania wydatków budżetowych,
  - Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jst,
  - Rb-Z – o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji,
  - Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
  - Rb-PDP – z wykonania dochodów podatkowych,
  - Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych jst,
  - Rb-50 – o dotacjach i wydatkach budżetowych z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom,
  - Rb-UZ – uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych,
  - Rb-ZN – o stanie zobowiązań oraz należności skarbu państwa z tytułu wykonywania przez jst zadań zleconych,
  - Rb-27ZZ – z wykonania dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jst ustawami.
- planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy Rypin wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku z Uchwałami Rady Gminy Rypin w sprawie

budżetu i jego zmian na przestrzeni 2022 roku oraz Zarządzeniami Wójta Gminy Rypin w sprawie zmian budżetu w 2022 roku,

- wykazanych w dochodach budżetu kwot subwencji, w tym części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych z kwotami wskazanymi jako przekazane Gminie Rypin przez Ministerstwo Finansów,
- wykorzystania dotacji celowych na zadania zlecone zgodnie z ich przeznaczeniem w oparciu o sprawozdanie Rb-50 o wydatkach budżetowych z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych Gminie Rypin.

Komisja stwierdziła zgodność zapisów i wzajemne powiązania danych ujętych w uchwałach i sprawozdawczości budżetowej.

Komisja stwierdziła, że w analizowanym okresie Gmina nie zaciągała zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz nie poniosła wydatków z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Komisja analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rypin za 2022 rok oraz mając na uwadze informację z wykonania budżetu Gminy Rypin za pierwsze półrocze 2022 r. stwierdziła, że Wójt Gminy Rypin realizując zaplanowany na 2022 rok budżet zrealizował w pełni zaplanowane dochody, celowo i oszczędnie realizował wydatki osiągając zamierzone efekty możliwie przy najmniejszych kosztach, przestrzegając przy tym dyscypliny budżetowej.

Zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić działania Wójta Gminy Rypin w zakresie realizacji budżetu w 2022 roku.

### **Komisja rozpatrzyła informację o stanie mienia Gminy Rypin przedłożoną przez Wójta Gminy Rypin.**

Skarbnik Gminy omówiła informację o stanie mienia Gminy Rypin przedłożoną przez Wójta Gminy oraz udzieliła szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków Komisji dotyczącymi przedłożonej informacji.

### **Ustalenia Komisji:**

Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rypin obejmuje zestaw danych o majątku Gminy na dzień 31 grudnia 2022 roku.

Informacja zawiera:

1. Dane dotyczące przysługujących Gminie Rypin praw własności.
2. Dane o zmianie w stanie mienia komunalnego w stosunku do danych wykazanych w informacji sporządzonej na dzień 31 grudnia 2022 roku.
3. Dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonania posiadania.
4. Inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Gminy Rypin.

Komisja stwierdziła, że przedłożona przez Wójta Gminy Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Rypin obejmuje wszystkie dane i informacje określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i wyczerpująco przedstawia zestaw danych o majątku Gminy Rypin na dzień 31 grudnia 2022 roku.

### **Komisja rozpatrzyła sprawozdania finansowe Gminy Rypin przedłożone przez Wójta Gminy.**

Komisja ustaliła, że sprawozdanie finansowe składa się z:

1. Bilansu z wykonania budżetu Gminy.
2. Bilansu jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego.
3. Rachunku zysków i strat jednostki (wariant porównawczy).
4. Zestawienia zmian w funduszu jednostki.
5. Informacji dodatkowej.

Skarbnik Gminy omówiła sprawozdania finansowe oraz udzieliła szczegółowych odpowiedzi związanych z pytaniami członków Komisji dotyczącymi przedłożonych sprawozdań.

**Komisja dokonała wglądu do książki kontroli Urzędu Gminy w Rypinie i stwierdziła, że w książce kontroli w 2022 roku nie widnieją kontrole z zakresu gospodarki finansowej Gminy.**

Zdaniem Komisji Rewizyjnej powyższe ustalenia dają podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2022 rok i wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi.

**Podpisy Komisji:**

1. Sławomir Rumiński – Przewodniczący Komisji..... *Rumiński*
2. Sylwia Laskowska – Członek Komisji..... *Sylwia Laskowska*
3. Jarosław Łukaszewski – Członek Komisji..... *Jarosław Łukaszewski*